



COMUNE DI ANDALO

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

ai sensi dell'art. 1 comma 612 Legge 23 dicembre 2014, n. 190

Il c.d. "*Piano Cottarelli*", documento dell'agosto 2014 con il quale l'allora commissario straordinario alla spending review auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000 e la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) hanno imposto agli enti locali l'avvio un "*processo di razionalizzazione*", tale da produrre risultati già entro la fine del corrente esercizio 2015. In particolare, il comma 611 dell'articolo 1 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il "*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*", gli enti locali devono avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il "*processo di razionalizzazione*" suddetto:

1. eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
2. sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
3. eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
4. aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
5. contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Negli anni novanta, nell'ambito del processo di riforma della Pubblica Amministrazione, è stato avviato un percorso che ha visto l'introduzione di forme di gestione autonoma e secondo logiche imprenditoriali dei servizi "a rilevanza economica e imprenditoriale". La normativa facilitava e incentivava la conversione delle aziende speciali in S.p.A., ovvero l'esternalizzazione di attività di produzione di beni o servizi.

Nel corso degli anni, il Comune di Andalo ha costituito delle società ed assunto alcune partecipazioni in società che svolgono attività, diverse dall'erogazione di servizio pubblico, ma d'interesse per la collettività amministrata.

Obiettivo dell'Amministrazione rimane quello di soddisfare la domanda di pubblici servizi, quantitativamente crescente, ma soprattutto più complessa e sofisticata sotto il profilo

qualitativo. Infatti, la forte spinta liberalizzatrice che ha investito la pubblica amministrazione non ha fatto venir meno la domanda di intervento pubblico da parte degli utenti, ma piuttosto ne ha mutato la natura e le politiche per la sua realizzazione.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 5 di data 24.02.2011 è stata effettuata la ricognizione delle partecipazioni societarie del Comune di Andalo disponendone, sensi dell'art. 3, commi 27, 28 e 289, della L. 244/2007, il mantenimento, ancorché la stessa deliberazione avesse messo in evidenza l'esistenza di un programma di riorganizzazione della gestione degli impianti turistico sportivi di proprietà del comune di Andalo che prevedeva l'imminente costituzione di una società interamente di proprietà comunale (cd. società in house con possibile denominazione "Andalo Gestioni S.r.l.") con finalità di gestione degli impianti turistico-sportivi comunali in località Lago e di eventuale progettazione e costruzione di nuovi impianti turistico-sportivi e la conseguente alienazione della partecipazione del Comune nella Andalo Gestione Vacanze S.r.l. o, in alternativa, lo scioglimento e la liquidazione della società stessa.

Con la precitata deliberazione del Consiglio comunale n. 5 di data 24.02.2011 è stata, quindi, autorizzato il mantenimento delle seguenti partecipazioni dirette possedute dal Comune di Andalo:

SOCIETA' CONTROLLATE:

1) ANDALO GESTIONE VACANZE S.R.L.

Sede: Andalo

Finalità: Incremento del settore turistico-sportivo, gestione impianti sportivi e intrattenimento

Capitale sociale: €. 46.481,60.;

Percentuale di partecipazione: 60,00%

Valore nominale della partecipazione: €. 27.888,80.=

SOCIETÀ PARTECIPATE:

2) AZIENDA PER IL TURISMO DOLOMITI DI BRENTA PAGANELLA S.C.P.A

Sede: Andalo

Finalità: Promozione turistica nell'ambito territoriale di riferimento

Capitale sociale: Euro 130.000,00.=

Percentuale di partecipazione: 9,615%

Valore nominale della partecipazione: €. 12.500,00

3) PRIMIERO ENERGIA SPA

Sede: Fiera di Primiero

Finalità: Produzione energia elettrica;

Capitale sociale: Euro 4.000.000,00

Numero azioni possedute: 396

Percentuale di partecipazione: 0,099%

Valore nominale della partecipazione: €. 3.960,00.=

4) PAGANELLA 2001 S.P.A.

Sede: Andalo

Finalità: Gestione impianti di risalita;

Capitale sociale: Euro 24.945.000,00

Numero azioni: n. 2.202.927 azioni ordinarie e n. 2.326.214.= azioni privilegiate

Percentuale di partecipazione: 10,89%

Valore nominale della partecipazione: €. 2.717.484,60

5) VALLE BIANCA S.P.A.

Sede: Andalo

Finalità: Gestione impianti di risalita;

Capitale sociale: Euro 545.262,36.= successivamente aumentato a Euro 747.013,20.=

Numero azioni possedute: n. 2.600 azioni ordinarie (successivamente aumentate a n. 3.596) e n. 2.600.= azioni privilegiate (successivamente aumentate a 2.760)

Percentuale di partecipazione: 4,39%

Valore nominale della partecipazione: €. 32.796,96.=

6) AZIENDA SPECIALE PER L'IGIENE AMBIENTALE (ASIA)

Sede: Lavis

Finalità: Gestione del servizio di igiene ambientale;

Capitale sociale: Euro 489.680,00.

Percentuale di partecipazione: 8,83%

Valore nominale della partecipazione: €. 43.238,74.=

7) TRENTINO TRASPORTI ESERCIZIO SPA (società in house)

Sede: Trento

Finalità: Gestione del servizio di trasporto urbano ed extraurbano;

Capitale sociale: Euro 300.000,00

Percentuale di partecipazione 0,01%

Valore nominale della partecipazione: €. 300.=

8) CONSORZIO DEI COMUNI TARENTINI – società cooperativa

Sede: Trento

Finalità: Prestazione di assistenza agli enti locali soci;

Capitale sociale: Euro 12.342,96.=

Percentuale di partecipazione: 0,418%

Quota partecipazione: Euro 51,64

Al momento della ricognizione era già stata deliberata la partecipazione in Informatica Trentina S.p.a. con sede a Trento, società di sistema della Provincia autonoma di Trento (deliberazione del Consiglio comunale n. 4 di data 24.02.2011). La partecipazione si è perfezionata con la cessione a titolo gratuito al Comune di Andalo di n. 309 azioni, autorizzata con determinazione del Dirigente del Dipartimento Innovazione, Ricerca, I.C.T. della Provincia autonoma di Trento n. 2 di data 2 febbraio 2012. La società svolge funzioni ed attività nel settore dei servizi e progetti informatici.

Nel corso del 2012 si è, altresì, perfezionata la partecipazione del Comune di Andalo in Trentino Riscossioni S.p.a. con sede a Trento già approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 42 di data 30 novembre 2007. Il perfezionamento ha avuto luogo mediante la cessione, a titolo gratuito, di n. 100 azioni avvenuta nel corso del 2012 a seguito dell'affidamento alla stessa società dei servizi di accertamento e riscossione di una serie di entrate tributarie e patrimoniali.

Come preannunciato al momento dell'adozione del provvedimento di ricognizione, ai sensi dell'articolo 3, commi 27, 28 e 29, della L. 244/2007, delle partecipazioni societarie, il Comune di Andalo nel corso del 2011 ha costituito la società Andalo Gestioni S.r.l. con sede in Andalo, società a responsabilità limitata, a capitale pubblico posseduto interamente dal Comune di Andalo, cui, in attuazione delle deliberazioni consiliari n. 11 di data 31 marzo 2011 n. 26 di data 3 agosto 2011, è stato affidato il servizio di gestione degli impianti turistico sportivi e sociali del comune di Andalo (contratto n. 836 di data 30 settembre 2011 del repertorio del segretario comunale di Andalo, registrato a Trento in data 20.10.2011 sub n. 398 Serie 1^a - Volume 69).

Sempre nel corso del 2011 con deliberazione del Consiglio comunale n. 23 di data 3 agosto

2011 il Comune di Andalo ha aderito al "Consorzio Andalo Vacanze", consorzio volontario aperto tra imprese con attività esterna, regolato dagli articoli 2602 e seguenti (ed in particolare dall'articolo 2615-ter) del Codice civile, avente, quale scopo sociale, la promozione turistico-commerciale e la qualificazione complessiva dell'offerta turistica della località di Andalo. La partecipazione del Comune di Andalo assume una forte connessione con il territorio, risultando strategica per la promozione dello sviluppo della popolazione locale sotto il profilo culturale, sociale ed economico e costituendo, pertanto, attività strettamente necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, ai sensi dell'art. 3, comma 27, della legge n. 244/2007.

Il Comune partecipa al fondo consortile, costituito da n. 94 quote del valore di €. 1.000,00.= ciascuna, con 18 quote per un valore complessivo di €. 18.000,00.=.

A seguito della costituzione, da un lato, della società Andalo Gestioni S.r.l. con sede in Andalo, società a responsabilità limitata, a capitale pubblico posseduto interamente dal Comune di Andalo, e, dall'altro, del Consorzio Andalo Vacanze, il Consiglio di Amministrazione della medesima Andalo Gestione Vacanze S.r.l. ne ha proposto in data 17 dicembre 2011 la messa in liquidazione.

La Giunta comunale nell'approvare con deliberazione n. 2 di data 18.01.2012 il progetto di Bilancio, al 30.09.2011, presentato dalla società Andalo Gestione Vacanze S.r.l. con sede in Andalo ha, quindi, dato formale mandato al Sindaco per la sua approvazione in sede di assemblea dei soci, nonché per la messa in liquidazione della società in conformità alla proposta in tal senso formulata dal Consiglio di Amministrazione.

L'assemblea dei soci della Andalo Gestione Vacanze S.r.l. con deliberazione assunta in data 12.01.2012 ha concordato all'unanimità sull'opportunità di sciogliere anticipatamente la società, mediante la sua messa in liquidazione, in quanto la stessa si trovava nell'impossibilità di proseguire negli scopi statuari, provvedendo, conseguentemente, alla nomina del Liquidatore.

A seguito dell'approvazione, da parte dell'Assemblea della Andalo Gestione Vacanze S.r.l. con sede in Andalo, del bilancio finale di liquidazione al 9.12.2013 ed all'accertamento del pagamento delle quote di pertinenza degli altri soci, il Comune ha provveduto in data 23.12.2013 al pagamento della predetta somma di €. 105.005,47.= a favore della stessa Andalo Gestione Vacanze S.r.l. che, subito dopo ha provveduto al pagamento della somma di €. 47.143,53.= a saldo dei debiti sussistenti nei confronti del Comune.

La società è stata, quindi, definitivamente sciolta.

Rispetto alla situazione sussistente al momento della ricognizione delle partecipazioni societarie effettuata con la precitata deliberazione consiliare n. 5 di data 24.02.2011, il Comune di Andalo ha dismesso la partecipazione nella società Andalo Gestione Vacanze S.r.l. con sede in Andalo, mentre ha assunto partecipazioni azionarie nelle seguenti società:

1) TRENTINO INFORMATICA SPA (società in house)

Sede: Trento

Finalità: Gestione del Sistema informatico elettronico provinciale

Capitale sociale: Euro 3.500.000,00.=

Percentuale di partecipazione 0,0088%

Valore nominale della partecipazione: €. 309.=

2) TRENTINO RISCOSSIONI SPA (società in house)

Sede: Trento;

Finalità: Accertamento, liquidazione e riscossione di tributi e entrate patrimoniali della Provincia autonoma di Trento ed altri Enti pubblici di cui all'art. 34 della L.P. 3/2006.

Capitale sociale: Euro 1.000.000,00.;

Percentuale di partecipazione 0,01%

Valore nominale della partecipazione: €. 100,00.=

3) Andalo Gestioni S.r.l. (società in house)

Sede: Andalo

Finalità: esercizio degli impianti turistici e sportivi di proprietà comunale e di altri impianti comunali

Capitale sociale: Euro 50.000,00.=

Percentuale di partecipazione 100%

Valore nominale della partecipazione: €. 50.000,00.=;

4) Consorzio Andalo Vacanze

Sede: Andalo

Finalità: promozione turistico/commerciale e qualificazione complessiva dell'offerta turistica del territorio del comune di Andalo

Capitale sociale: Euro 94.000,00.=

Percentuale di partecipazione 19,15%

Valore nominale della partecipazione: €. 18.000,00.=;

Per quanto riguarda i vantaggi economici e non, diretti e indiretti, rispetto alle finalità del Comune, nonché riguardo allo stato di salute delle partecipazioni, si rinvia alle schede riferite ad ogni singola partecipazione del Comune, inserite nell'allegata relazione tecnica, con particolare riferimento alla sezione "Analisi della partecipazione ai sensi dell'articolo 3, commi 27, 28 e 29 della L. 244/2007 e "Elementi di valutazione per il Piano di razionalizzazione".

Il Comune, è comunque, impegnato a controllare - come richiesto dalle norme vigenti in materia - le suddette società, vigilando sul rispetto delle misure di contenimento della spesa individuate dal Consiglio delle autonomie d'intesa con la Provincia. La definizione delle misure tiene conto delle disposizioni di contenimento della spesa previste dalle leggi provinciali e dai relativi provvedimenti attuativi rivolti alle società della Provincia indicate nell'articolo 33 della L.P. 16.06.006 n. 3.

Particolare attenzione viene prestata alla gestione delle società Andalo Gestioni S.r.l. con sede ad Andalo, Paganella 2001 S.p.a. con sede ad Andalo e Valle Bianca S.p.a. con sede ad Andalo, che hanno chiuso in perdita alcuni dei bilanci degli ultimi 3 anni, ancorché senza necessità di interventi comunali per il ripiano delle perdite o per l'aumento del capitale sociale.

Con riferimento alla società Andalo Gestioni S.r.l. l'Amministrazione, oltre alle azioni specifiche indicate al paragrafo 4.1.5 dell'allegata relazione, sta valutando l'opportunità non solo di trasferire alla società il servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento, con conseguente incremento delle entrate della società, ma anche di incentivare la gestione diretta di alcuni servizi (quali la battitura delle piste da sci da fondo) finora appaltati all'esterno, attraverso l'autorizzazione e la prestazione delle garanzie per l'assunzione di un mutuo per l'acquisto dei mezzi necessari, con potenziale riduzione dei costi di gestione.

Andalo, 24 agosto 2015



Il Sindaco

Perli Alberto