



COMUNE DI ANDALO

Provincia di Trento

Verbale di deliberazione n. 166 Della Giunta Comunale

OGGETTO:	FINANZIAMENTI PNRR - M2C4 INVESTIMENTO 4.2 RIDUZIONE DELLE PERDITE NELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DELL'ACQUA, COMPRESA LA DIGITALIZZAZIONE E IL MONITORAGGIO DELLE RETI FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU - INTERVENTO DENOMINATO INTERVENTI PER LA RIDUZIONE DELLE PERDITE, DIGITALIZZAZIONE E MONITORAGGIO DELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DELL'ACQUA DESTINATA AL CONSUMO UMANO - COMUNE DI ANDALO - PNRR - M2C4 - I4.2. AFFIDAMENTO ATTIVITÀ STRUMENTALI A GEAS S.P.A.: ESAME ED APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE RELATIVA AD ATTIVITÀ TECNICHE DI SUPPORTO PER LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA DELLA RIDUZIONE DELLE PERDITE NELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DELL'ACQUA, COMPRESA DIGITALIZZAZIONE E MONITORAGGIO DELLE RETI.CUP: E38B22001630005 CIG: B477A5762FCPV: 71356300 SERVIZI DI SUPPORTO TECNICO.
-----------------	---

L'anno duemilaventiquattro addì ventisei del mese di Novembre alle ore 17.05, nella sala delle riunioni della sede del Comune di Andalo, a seguito di regolari avvisi, recapitati a termine di legge, si è svolta la seduta della Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Nominativo		Presente
PERLI ALBERTO	Sindaco	SI
BOTTAMEDI ELEONORA	Vice Sindaco	AG
GHEZZI RUGGERO	Assessore	SI
BOTTAMEDI MIRKO	Assessore	SI
MELCHIORI MARIANNA	Assessore	SI

Totale presenti 4

Totale assenti 1

Assiste il Segretario Comunale PANCHERI DANIEL DAVID.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, PERLI ALBERTO, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

OGGETTO: FINANZIAMENTI PNRR - M2C4 INVESTIMENTO 4.2 RIDUZIONE DELLE PERDITE NELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DELL'ACQUA, COMPRESA LA DIGITALIZZAZIONE E IL MONITORAGGIO DELLE RETI FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU - INTERVENTO DENOMINATO INTERVENTI PER LA RIDUZIONE DELLE PERDITE, DIGITALIZZAZIONE E MONITORAGGIO DELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DELL'ACQUA DESTINATA AL CONSUMO UMANO - COMUNE DI ANDALO - PNRR - M2C4 - I4.2. AFFIDAMENTO ATTIVITÀ STRUMENTALI A GEAS S.P.A.: ESAME ED APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE RELATIVA AD ATTIVITÀ TECNICHE DI SUPPORTO PER LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA DELLA RIDUZIONE DELLE PERDITE NELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DELL'ACQUA, COMPRESA DIGITALIZZAZIONE E MONITORAGGIO DELLE RETI.CUP: E38B22001630005 CIG: B477A5762FCPV: 71356300 SERVIZI DI SUPPORTO TECNICO.



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- è intenzione dell'Amministrazione comunale realizzare alcuni interventi finalizzati alla riduzione delle perdite, alla digitalizzazione e al monitoraggio degli acquedotti comunali, al fine di rendere più efficace ed efficiente il servizio di acquedotto, nonché preservare e valorizzare nel miglior modo possibile il bene "acqua" che negli ultimi anni risulta essere sempre più prezioso.
- Al fine di procedere nell'elaborazione degli atti necessari alla presentazione della richiesta di finanziamento a valere sulla linea di investimento 4.2, Missione 2, Componente C.4 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - M2C4-I.4.2 "Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti", con deliberazione giuntale n. 42 dd. 26.04.2022 è stata stipulata una Convenzione con la società in house providing G.E.A.S. S.p.A., C.F. 01811460227, per procedere alla predisposizione inizialmente del progetto preliminare, ora fattibilità tecnico-economica degli "Interventi per la riduzione delle perdite, digitalizzazione e monitoraggio delle reti di distribuzione dell'acqua destinata al consumo umano - Comune di Andalo".
- La società incaricata ha consegnato il progetto di preliminare/fattibilità tecnico economica dell'intervento, a firma degli Ing. Erino Giordani e Giovanni Periotto, e lo stesso veniva approvato in linea tecnica con deliberazione del Consiglio comunale n. 13 dd. 11.05.2022. Il progetto suddetto presentava il seguente quadro economico:

A) LAVORI, SERVIZI E FORNITURE		
A	Interventi volti alla riduzione delle perdite ed alla digitalizzazione e monitoraggio della rete	Importo totale
A1	Installazione misuratori di portata e livello ai serbatoi	€ 84 500,00
A2	Nodi controllo pressione/portata reti distribuzione	€ 81 000,00
A3	Installazione smart metering	€ 335 720,00
A4	Nuovi collettori di rete	€ 1 140 000,00
A5	Sostituzione tratti di rete	€ 273 800,00
A6	Aggiornamento Rilievi in GIS	€ 41 145,06
A7	Modellazione Idraulica Epanet	€ 77 147,00
A8	Collaudo finale e calcolo riduzione perdite	€ -----
A9	Identificazione criticità rete distribuzione	€ 9 583,00
	Parziale lavori, servizi e forniture	€ 2 042 895,06
SIC	ONERI PER LA SICUREZZA	€ 40 857,90
	SOMMANO LAVORI, SERVIZI E FORNITURE	€ 2 083 752,96
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	€ 1 250 822,72

TOTALE QUADRO ECONOMICO

€

3 334 575,68

- *Preso atto che tale progetto è stato ammesso a finanziamento dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, ma senza risorse, l'Amministrazione comunale di Andalo ha deciso di ripresentare domanda di ammissione al contributo nella finestra autunnale con i Comuni di Bleggio Superiore, Borgo Lares, Cavedago, Fai della Paganella, Fivè, Molveno, San Lorenzo Dorsino, Spormaggiore e Strembo.*
- *Evidenziato che i Comuni di Andalo, Bleggio Superiore, Borgo Lares, Cavedago, Fai della Paganella, Fivè, Molveno, San Lorenzo Dorsino, Spormaggiore e Strembo, hanno presentato al Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili una richiesta di finanziamento sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.) - missione 2/ componente 4 / investimento 4.2, ai sensi dell'avviso pubblicato l'8 marzo 2022, concernente gli interventi finalizzati alla riduzione delle perdite, digitalizzazione e monitoraggio degli acquedotti comunali di tutti i comuni, sulla base di un progetto di fattibilità tecnico - economica elaborato da G.E.A.S. S.p.A. negli anni scorsi per conto di tali Enti. I Comuni hanno designato e delegato il Comune di Andalo a presentare la domanda di finanziamento, qualificandolo come soggetto proponente.*
- *Dato atto che, a seguito di presentazione di detta domanda, il Comune di Andalo (con gli altri comuni sopracitati) risulta beneficiario del finanziamento PNRR a valere sulla Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica Componente C4: tutela del territorio e della risorsa idrica Misura 4: Garantire la gestione sostenibile delle risorse idriche lungo l'intero ciclo e il miglioramento della qualità ambientale delle acque interne e marittime Investimento 4.2 "Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti" finanziato dall'Unione europea - Next Generation EU, come previsto dal decreto direttoriale n. 299 del 21 giugno 2024.*
- *Considerato che l'Amministrazione comunale intende utilizzare la propria quota di competenza sul finanziamento totale di € 32.572.456,33.= per la realizzazione di un intervento di riduzione delle perdite, digitalizzazione e monitoraggio delle reti di distribuzione dell'acqua destinata al consumo umano, per un costo totale dell'intervento pari ad € 2.748.261,78.=, di cui ammessi a finanziamento € 2.448.261,78.=, al netto dell'IVA.*
- **Dato atto** che l'Allegato alla Decisione di esecuzione (Concil Implementing Decision – CID) del Consiglio dell'Unione Europea, con cui veniva approvato definitivamente il PNRR dell'Italia, il 13 luglio 2021: - definisce, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale in merito alla **Missione 2 Componente 4, Investimento 4.2 – "Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti"**. La gestione frammentata e inefficiente delle risorse idriche ha comportato notevoli perdite di risorse idriche, con un livello di dispersione medio superiore al 40% e superiore al 50% nel Sud del paese. L'obiettivo del progetto è ridurre significativamente le perdite di acqua potabile, potenziando e modernizzando le reti di distribuzione dell'acqua attraverso sistemi di controllo avanzati che consentano di monitorare i nodi principali e i punti più sensibili della rete.
- *Fissa in merito a tale investimento il traguardo M2C4-32 Interventi nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione ed il monitoraggio delle reti T2 di "Costruire almeno altri 45000 chilometri di rete idrica a livello distrettuale" entro il Trimestre 1 del 2026.*
- *Considerato altresì che le milestones relative al progetto, saranno definite nell'Accordo di concessione, e che comunque, dal predetto decreto direttoriale n. 299, emerge "per gli interventi della sola terza finestra temporale un differimento del termine per il raggiungimento del target intermedio dal 31 dicembre 2024 al 30 giugno 2025, fermo restando il termine al 31 marzo 2026 per il raggiungimento del target finale M2C4-32":*
 - *Conclusioni dei lavori: 31.03.2026;*
 - *Collaudo dei lavori: 30.06.2026;*
 - *La richiesta di pagamento finale delle spese dovrà essere presentata entro il: 30.06.2026.*

Gli indicatori comuni associati agli interventi della Missione 2, Componente C4, Misura 4, Intervento 4.2, per il Comune di Andalo sono:

- *Target PNRR dell'intervento (km di rete distrettualizzata che si prevede di realizzare): o 18,60 Km di rete idrica distrettualizzata al 30.06.2025, o 31,56 Km di rete idrica distrettualizzata al 31.03.2026;*
- *Indicatore di risultato dell'intervento (% di riduzione che si prevede di raggiungere): 25,92% di riduzione dei livelli percentuali di perdite delle reti idriche.*
- *Tale intervento contribuisce all'obiettivo climatico con una percentuale del 40% e non contribuisce all'obiettivo digitale come specificato nell'Allegato VI e VII del Regolamento UE 2021.*
- *Preso atto che le Amministrazioni comunali, in qualità di soggetti beneficiari delle risorse, nonché attuatori dei relativi progetti, di cui alle citate linee di finanziamento, sono tenuti al rispetto di ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, monitoraggio, controllo e rendicontazione delle misure, ivi inclusi, a titolo esemplificativo e non esaustivo:*
 - *che l'atto d'obbligo concernente l'opera in oggetto è stato sottoscritto in data 03/10/2024(ultima amministrazione firmataria), approvato con DD DG Dighe n. 637 del 21/10/2024 e registrato alla Corte dei Conti con n. 3872 del 04/11/2024;*
 - *l'obbligo del rispetto del principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente (DNSH, "Do no significant harm") incardinato all'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852;*
 - *l'obbligo del rispetto del principio del contributo dell'obiettivo climatico e digitale (cd. Tagging), ove applicabile [Reg. (UE) 2021/241];*
 - *l'obbligo del rispetto dei principi trasversali, quali tra l'altro la parità di genere (Gender Equality), la protezione e valorizzazione dei giovani e il superamento dei divari territoriali, ove applicabili [Reg. (UE) 2021/241];*
 - *gli obblighi in materia di trasparenza amministrativa, previsti dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, e gli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'articolo 34 del Regolamento (UE) 2021/241, mediante l'inserimento dell'esplicita dichiarazione "finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU" all'interno della documentazione progettuale nonché la valorizzazione dell'emblema dell'Unione Europea;*
 - *l'obbligo di comprovare il conseguimento dei target e dei milestone associati agli interventi con la produzione e l'imputazione nel sistema informatico della documentazione probatoria pertinente;*
 - *l'obbligo di rilevazione e imputazione nel sistema informativo dei dati di monitoraggio sull'avanzamento procedurale, fisico e finanziario del progetto;*
 - *gli obblighi in materia contabile, quali l'adozione di adeguate misure volte al rispetto del principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, EURATOM) 2018/1046 e nell'articolo 22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente assegnati, attraverso l'adozione di un sistema di codificazione contabile adeguata e informatizzata per tutte le transazioni relative al progetto per assicurare la tracciabilità dell'utilizzo delle risorse del PNRR;*
 - *assenza del cosiddetto doppio finanziamento ai sensi dell'art. 9 del Reg. (UE) 2021/241, ossia che non ci sia una duplicazione del finanziamento degli stessi costi da parte del dispositivo e di altri programmi dell'U.E., nonché con risorse ordinarie da bilancio statale;*
 - *principio di addizionalità del sostegno dell'U.E. [Reg. (UE) 2021/241, art. 9], per il quale gli stati membri non possono utilizzare i fondi strutturali per sostituire spese interne che avrebbero programmato in ogni caso;*
 - *obblighi in materia di informazione, comunicazione e pubblicità [Reg. (UE) 2021/241, art. 34].*
- *Richiamata la deliberazione n. 20 di data 31.07.2024, con la quale il Consiglio comunale ha approvato lo schema di Convenzione relativa alla gestione ed esecuzione degli interventi finalizzati alla riduzione delle perdite, digitalizzazione e monitoraggio degli acquedotti comunali di Andalo, Bleggio Superiore, Borgo Lares, Cavedago, Fai della Paganella, Fiavè, Molveno, San Lorenzo Dorsino, Spormaggiore e Strembo.*

Ed inoltre:

- *che, con il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per le pari Opportunità del 7 dicembre 2021, sono state adottate le "Linee guida volte a favorire la pari opportunità di*

genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC" nelle quali è prevista l'applicazione di misure obbligatorie e premiali da prevedere nei bandi, avvisi ed inviti a gare di appalto, ai sensi dell'art. 47, c. 4, del D.L. 47/2021;

- che, ai sensi della norma sopra citata, "è requisito necessario dell'offerta l'assunzione dell'obbligo di assicurare una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, all'occupazione giovanile e femminile";
- che, con parere n. 1133/2021, il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili ha chiarito che l'obbligo di assumere il 30% di giovani e donne per gli appalti finanziati con fondi del P.N.R.R. vale solo per le "assunzioni strettamente necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali", non sussistendo, invece, alcun vincolo per le imprese appaltatrici di assumere nuovo personale, con il 30% di giovani e donne, qualora le stesse hanno già in organico il personale necessario per eseguire l'appalto;
- che G.E.A.S. spa è una società di diritto privato ai sensi del libro V, titolo V, capo V del Codice Civile, a totale partecipazione pubblica diretta, operante ai sensi degli art. 2, c. 1, lett. d), e 16 del D.Lgs. 175/2016 ossia quale società in house in situazione di controllo analogo congiunto da parte di più enti soci e che il Comune di Andalo è un ente locale socio di G.E.A.S. spa e possiede n. 9.900 azioni ordinarie con diritto di voto del valore nominale unitario di 1,00 € su un totale di n. 1.140.768 azioni, pari al 0,87% del capitale sociale;
- che si ritiene opportuno affidare a detta società in house (quale autoproduzione di beni e funzioni strumentali ai sensi dell'art. 4, c. 2, lett. d) del D.Lgs. 175/2016) l'esecuzione delle attività tecniche di seguito elencate necessarie per la realizzazione dell'opera in oggetto:
 - a) aggiornamento dei rilievi delle reti di acquedotto con software GIS;
 - b) modellazione idraulica delle reti con software applicativo specifico;
 - c) identificazione delle criticità delle reti con software applicativo;
 - d) supporto al r.u.p. individuato dal Comune per la progettazione esecutiva e verifica della progettazione esecutiva (ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023);
 - e) verifiche finali di funzionalità delle reti dopo l'ultimazione dei lavori (con nuova modellazione idraulica);
- che G.E.A.S. spa possiede la capacità e l'esperienza necessarie per l'esecuzione di tali attività tecniche e che la stessa ha presentato un proprio preventivo di spesa per la loro esecuzione, di seguito riepilogato:
 - aggiornamento dei rilievi delle reti di acquedotto con software GIS: € 24.937,12;
 - modellazione idraulica delle reti con software applicativo specifico: € 46.757,10;
 - identificazione delle criticità delle reti con software applicativo: € 10.159,60;
 - supporto al r.u.p. individuato dal Comune per la progettazione esecutiva (D.L. e collaudo) e verifica della progettazione esecutiva (ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023): € 17.944,02;
 - verifiche finali di funzionalità delle reti dopo l'ultimazione dei lavori (con nuova modellazione idraulica): € 7.256,86;
- Richiamata altresì la deliberazione n. 125 di data 26.09.2024, con la quale la Giunta comunale ha disposto l'approvazione dell'atto d'obbligo necessario a consentire la formalizzazione del finanziamento a valere sulle risorse dell'investimento M2C4-I4.2, e la contestuale accettazione del finanziamento.

Ricordato che:

- con deliberazione n. 108 di data 03.09.2024 la Giunta comunale ha disposto di procedere all'indizione di una procedura negoziata senza bando, ai sensi del dell'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36 del 2023, sotto soglia europea, per l'affidamento dei servizi di progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con opzione per l'affidamento dei servizi di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, con affidamento in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, relativi all'intervento denominato "Interventi per la riduzione delle perdite, digitalizzazione e monitoraggio delle reti di distribuzione dell'acqua destinata al consumo umano – Comune di Andalo – PNRR – M2C4 – I4.2, relativi all'intervento di cui trattasi;

- con il medesimo provvedimento ha inoltre dato mandato all'Agenzia Provinciale per gli Appalti ed i Contratti (APAC) per l'assunzione del ruolo di centrale di committenza per lo svolgimento della procedura di gara necessaria all'individuazione dell'operatore economico;
- con tale procedura è stata individuato l'operatore economico a cui affidare l'incarico per la progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con opzione per l'affidamento dei servizi di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione nel nome dell'Ing. Erino Giordani con sede a Molveno (TN) via Damino Chiesa n. 3 C.F. GRDRNE74D20L378Z e P. IVA. 01781430226.

Considerato che l'intervento di cui trattasi presenta una complessità non usuale per l'Amministrazione comunale di Andalo, in quanto richiede una progettazione che coinvolge gran parte del territorio comunale, da eseguirsi entro tempi strettissimi al fine di rispettare i tempi fissati dal contributo PNRR.

Rilevato che il tecnico incaricato della progettazione esecutiva e successiva direzione lavori, richiederà necessariamente una costante collaborazione da parte degli uffici, e nello specifico da parte del RUP, al fine di reperire le informazioni e la documentazione richiesti per la predisposizione degli elaborati tecnici.

In particolare sarà necessario provvedere all'aggiornamento dei rilievi delle reti di acquedotto con software GIS, modellazione idraulica e identificazione delle criticità delle reti, oltre che alle verifiche finali di funzionalità delle reti dopo l'ultimazione dei lavori.

Fatto presente che le disposizioni vigenti (art. 20 e art. 21 della L.P. 10.09.1993 n. 26) prevedono in primo luogo il ricorso a professionalità interne per l'espletamento degli incarichi professionali nei servizi dell'architettura ed ingegneria e, solo quale ipotesi residuale, la possibilità di ricorrere a professionalità esterne dotate di specifiche competenze e di adeguate tecnologie.

Considerato che il personale dell'area tecnica è attualmente impegnato, oltre che a far fronte alle necessità quotidiane connesse alla gestione ordinaria, anche al controllo e vigilanza di alcune opere pubbliche in esecuzione.

Nonostante, infatti, la realizzazione di tale importante opera richiede una necessaria riprogrammazione degli incarichi assegnati all'ufficio, non sarà possibile prescindere dal completamento delle opere già in corso, dalla cantierizzazione di un altro intervento finanziato con fondi PNRR e dall'attività di manutenzione ordinaria e straordinaria del territorio che, di per sé, assorbe gran parte dell'attività dell'ufficio.

Ribadita l'urgenza imposta dalle milestone di progetto ed il conseguente carattere improcrastinabile dei lavori, e tenuto conto dei tempi necessari per assicurare l'ultimazione degli stessi, anche alla luce delle complessità tecniche e climatiche del territorio montano, si ritiene opportuno assegnare a G.E.A.S. S.p.A. - C.F. 01811460227 un incarico per l'espletamento di attività di supporto al R.U.P. per la progettazione esecutiva dell'intervento di cui trattasi, e successiva verifica della progettazione ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023.

Dato atto che G.E.A.S. S.p.A. - C.F. 01811460227 si è già occupata della redazione della documentazione necessaria per l'ammissione al finanziamento in argomento ed è da molti anni incaricata del controllo e manutenzione degli acquedotti comunali, pertanto conosce lo stato degli stessi ed ha maturato un'indubbia esperienza in materia acquedottistica.

Fatto presente che:

- il Comune di Andalo è un Ente locale socio di G.E.A.S. S.p.A. con una quota pari allo 0,87% del capitale sociale;
- G.E.A.S. S.p.A. - quale società in house multisocio - è attratta alla disciplina del controllo analogo congiunto, come da vigente statuto e relativo regolamento di controllo analogo congiunto, in esecuzione degli artt. 5 (c. 9 escluso) e 192, D.Lgs. 50/2016 e degli artt. 2, c. 1, lett. d); 4, cc. 2, lett. a) e d) e 5; 16, del D.Lgs. 175/2016;
- nell'ottica di assicurare l'effettiva sussistenza del controllo analogo sulle attività svolte dalla società, gli Enti locali soci esercitano, di concerto tra loro e nel rispetto delle forme e delle modalità previste dai rispettivi ordinamenti interni, la direzione politico - amministrativa della Società, definendone gli obiettivi e le strategie gestionali tenuto conto del principio della sana gestione. Nel dettaglio, gli organi societari preposti a tale direzione sono l'Assemblea dei Soci, il Comitato di Controllo Analogo ed il Consiglio di Amministrazione.

Ai sensi di legge, la società in house è tenuta a realizzare la propria attività per conto degli Enti soci in misura almeno pari all'80% del fatturato annuo; la produzione nei confronti di soggetti terzi, nel rispetto del suddetto limite, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della Società;

- *l'art. 4, c. 2, lett. d), del D.Lgs. 175/2016 recita: «2. Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: [...]; d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento» e che il successivo c. 5 recita: «5. Fatte salve le diverse previsioni di legge regionali adottate nell'esercizio della potestà legislativa in materia di organizzazione amministrativa, è fatto divieto alle società di cui al comma 2, lettera d), controllate da enti locali, di costituire nuove società e di acquisire nuove partecipazioni in società. Il divieto non si applica alle società che hanno come oggetto sociale esclusivo la gestione delle partecipazioni societarie di enti locali, salvo il rispetto degli obblighi previsti in materia di trasparenza dei dati finanziari e di consolidamento del bilancio degli enti partecipanti»*
- *Sulla base di tali principi G.E.A.S. S.p.A. realizza attività strumentali a favore dei propri Enti soci consistenti sia nell'esecuzione di servizi (principalmente: servizio di controllo dell'acqua destinata al consumo umano, servizio di gestione degli impianti termici degli edifici di proprietà degli Enti soci e servizio di prevenzione e protezione ai sensi del D.Lgs. 81/2008) che nella realizzazione di opere (principalmente: manutenzioni straordinarie, riqualificazioni ed ampliamenti di acquedotti, fognature, impianti di illuminazione pubblica ed impianti termici, realizzazione di impianti fotovoltaici, centraline idroelettriche, impianti di videosorveglianza e reti in fibra ottica): entrambe tali tipologie di attività devono essere considerate quale autoproduzione di beni e funzioni strumentali da parte dell'ente socio per il tramite della società, ai sensi dell'art. 4, c. 2, lett. d) del D.Lgs. 175/2016.*
- *Tanto per l'esecuzione di servizi che per la realizzazione di opere G.E.A.S. S.p.A. stipula con l'Ente socio un'apposita Convenzione in cui sono disciplinati i reciproci rapporti. Nella premessa motivazionale di tale Convenzione è evidenziato che la realizzazione delle attività oggetto della stessa, da parte della società per conto dell'Ente socio, risulta economicamente e funzionalmente più efficiente rispetto alla realizzazione diretta da parte dell'ente socio in quanto G.E.A.S. S.p.A., realizzando la medesima tipologia di attività per conto di più Enti soci, ha acquisito e continua ad acquisire un know how tecnico tale da comportare una riduzione dei costi produttivi, soprattutto per quanto concerne le attività tecniche ed amministrative, anche in considerazione del fatto che utilizza a tal fine, in parte, risorse umane proprie specificamente formate.*
- *Nell'ambito delle convenzioni che sottoscrive con gli Enti soci G.E.A.S. S.p.A. assume a proprio carico prevalentemente attività amministrative, di supporto e di coordinamento, appaltando ad imprese specializzate l'eventuale esecuzione di lavori e la predisposizione di elaborati tecnici;*
- *le modalità di quantificazione del corrispettivo richiesto alle Amministrazioni comunali tengono conto, oltre che della spesa effettivamente sostenuta dalla società, anche delle attività amministrative e tecniche poste in essere dalla società medesima;*
- *il corrispettivo pertanto tiene giustamente conto della mole di attività amministrativa derivante dalla realizzazione dell'opera (particolarmente rilevante nel caso di opere finanziate mediante risorse PNRR), che viene svolto dalla società in house per conto dell'Ente socio.*

Precisato che:

- *l'art. 7, comma 2, D.Lgs. 36/2023 recita: «2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 (principio del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato). Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei*

vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato»;

- in relazione a quanto sopra si precisa che:

- 1. trattasi di prestazioni strumentali (non servizi pubblici) disponibili sul mercato in regime di concorrenza;*
- 2. l'oggetto dell'incarico comprende le seguenti attività:*
 - aggiornamento dei rilievi delle reti di acquedotto con software GIS;*
 - modellazione idraulica delle reti con software applicativo specifico;*
 - identificazione delle criticità delle reti con software applicativo;*
 - supporto al r.u.p. individuato dal Comune per la progettazione esecutiva e verifica della progettazione esecutiva (ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023);*
 - verifiche finali di funzionalità delle reti dopo l'ultimazione dei lavori (con nuova modellazione idraulica);*
- 3. è stata effettuata la valutazione della congruità economica dell'offerta sopraccitata, come da documentazione allegata, con le seguenti modalità:*
 - per quanto riguarda l'attività di supporto al RUP sulla base di apposito prospetto di determinazione dei corrispettivi, calcolati ai sensi del decreto parametri e pertanto, non superiore all'importo riconoscibile ad altro professionista sul mercato e Geas ha applicato agli importi previsti in Convenzione uno sconto del 5%;*
 - per quanto riguarda le altre attività, il corrispettivo è stato calcolato in base al costo parametrico quantificato in base ai Km di intervento ed un prezzo medio di mercato e Geas ha applicato agli importi previsti in Convenzione uno sconto del 5%;*
- 4. l'affido dei servizi e le attività connesse, seguiranno, per quanto esternalizzato, le procedure pubbliche di affidamento e pertanto eventuali economie ottenute dalla Società ricadranno a totale beneficio del Comune sulla base di adeguata rendicontazione in similitudine al caso in cui l'intervento fosse gestito in amministrazione diretta;*
- 5. le competenze spettanti alla G.E.A.S. S.p.A. sono a copertura dei costi totali operativi ed extra operativi a garanzia dell'equilibrio economico finanziario della Società, omnicomprensivi delle attività di coordinamento, controllo e verifica e rendicontazione, a sostegno dell'offerta che ha come obiettivo quello di risultare congrua e vantaggiosa rispetto all'affidamento al libero mercato di tali attività diversificate e complesse;*
- 6. quanto sopra anche con riferimento all'immediata disponibilità che si richiede per l'avvio dell'iniziativa, a fronte di un rischio ritenuto per l'Ente socio e per la Società compatibile e ragionevole, quale fattore distintivo a favore della collettività di riferimento, viceversa non riscontrabile sul mercato;*
- 7. va inoltre considerato, ai fini della congruità del rapporto "qualità-prezzo" dell'offerta della G.E.A.S. S.p.A. che la medesima pone nella condizione il Comune di evitare l'impiego di risorse umane e tecniche interne che avrebbero comunque un loro costo significativo e ad oggi non disponibili in quanto, di fatto l'attuale dotazione organica del personale interno non consente, di ipotizzare una realizzazione interna dell'opera in oggetto;*
- 8. le prestazioni ricomprese nella proposta di G.E.A.S. S.p.A., sopra richiamate sono ritenute idonee a soddisfare le esigenze dell'Ente e della Collettività, atteso che non sussistono "ragioni di natura tecnico-economica per le quali l'affidamento a mezzo di procedura selettiva sarebbe preferibile a quello in house" (considerazione richiamata come necessaria nella sentenza del TAR del Veneto, sez. I 25/08/2015 n. 949 per poter motivare l'indizione di una gara pubblica anziché un affidamento in autoproduzione). Va tuttavia precisato che, secondo il medesimo orientamento giurisprudenziale, la natura tecnico-discrezionale della valutazione effettuata dalla P.A. fa sì che essa sfugga all'ordinario sindacato di legittimità del giudice amministrativo, salvo che questa non si presenti*

manifestamente inficiata da illogicità, irragionevolezza, irrazionalità od arbitrarietà, ovvero non sia fondata su di un altrettanto macroscopico travisamento dei fatti;

9. *le ragioni del mancato ricorso al mercato sono pertanto da individuarsi nel patrimonio esperienziale posseduto dalla G.E.A.S. S.p.A., nella congruità e ragionevolezza dell'offerta in una logica "qualità/prezzo", nella possibilità di monitorare direttamente le performances della partecipata nelle varie fasi del ciclo di produzione dell'attività; nella conoscenza del territorio, da altri operatori economici non parimenti posseduta; nella necessità del rispetto dei tempi molto stretti per la conclusione e rendicontazione dei lavori.*

L'estrema urgenza con la quale le attività devono essere completate, per rispettare le tempistiche PNRR, costituiscono un ulteriore motivo a favore dell'opportunità dell'incarico in quanto difficilmente il ricorso a diversi incarichi sul mercato, consentirebbe l'esecuzione in tempi brevi di tutte le attività oggetto del presente incarico.

LA GIUNTA COMUNALE

Tutto ciò premesso.

Vista ed esaminata l'offerta e l'allegata Convenzione da sottoscrivere dal Comune di Andalo e dalla società in house providing Giudicarie Energia Acqua Servizi S.p.A. (in sigla G.E.A.S. S.p.A.) C.F. 01811460227, pervenute al ns. prot. n. 6021 dd. 26.11.2024, e rilevato che:

- la Convenzione oggetto di approvazione disciplina i rapporti di contesto, economici e finanziari e quindi la disciplina da applicarsi alla scadenza della medesima;
- l'impegno di spesa, derivante dal presente provvedimento, risulta coerente con le previsioni economiche - finanziarie del Comune di Andalo, in quanto detta iniziativa è contenuta negli strumenti programmatici;
- tenendo conto di quanto fin qui precisato, il rapporto "qualità/prezzo" trova specifica ottimizzazione nell'affidamento in house alla sopraddetta partecipata, in alternativa allo sviluppo in economia o tramite appalti o ad altre ipotesi gestorie previste dal vigente ordinamento.

Esaminata la quantificazione complessiva delle competenze dovute a G.E.A.S. S.p.a. per l'attività oggetto della Convenzione, come di seguito indicato:

ATTIVITÀ TECNICA	Corrispettivo IVA 22% esclusa
Aggiornamento dei rilievi delle reti di acquedotto con software GIS comprensivo di oneri previdenziali al netto dello sconto del 5%	€ 24.937,12
Modellazione idraulica delle reti con software applicativo specifico comprensivo di oneri previdenziali al netto dello sconto del 5%	€ 46.757,10
Identificazione delle criticità delle reti con software applicativo specifico comprensivo di oneri previdenziali al netto dello sconto del 5%	€ 10.159,60
Supporto al RUP individuato dal Comune per la progettazione esecutiva e verifica della progettazione esecutiva (ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/23) al netto dello sconto del 5%	€ 17.944,02
Verifiche finali di funzionalità delle reti dopo l'ultimazione dei lavori (con nuova modellazione idraulica) comprensivo di oneri previdenziali al netto dello sconto del 5%	€ 7.256,86
Totale corrispettivo	€ 107.054,70
IVA 22%	€ 23.552,03
TOTALE COMPLESSIVO	€ 130.606,73

Ritenuto pertanto necessario dare luogo alla stipula della "Convenzione" di cui all'oggetto, in quanto basata sui presupposti di fatto e di diritto alla base della presente deliberazione.

Ricordato che ai sensi dell'art. 5 ter della L.P. 2/2016 il RUP interno dell'Amministrazione comunale è stato individuato nella Responsabile dell'Ufficio Lavori Pubblici – Patrimonio, Cantiere comunale e Servizi Pubblici Ing. Ivan Meneghini.

Considerata l'urgenza di procedere, dichiarando l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi dell'art. 183 del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2, vista la necessità di attivare quanto prima le procedure connesse con il presente provvedimento nell'ottica di rispettare i termini assegnati dal PNRR.

Dato atto che sul presente provvedimento non sussistono, né nei confronti dei Funzionari che hanno espresso i pareri né nei confronti del personale che ha preso parte all'istruttoria, cause di astensione riferibili a situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui al Codice di Comportamento dei dipendenti comunali, nella versione vigente.

Vista la L.P. 9 marzo 2016 n. 2.

Visto il D.lgs. 36/2023.

Vista la L.P. 26/1993 e ss.mm. ed il relativo Regolamento d'attuazione approvato con D.P.P. 11 maggio 2012 n. 9-84/Leg.

Visto il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con Legge Regionale del 03.05.2018 n. 2.

Visto il regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 05 dd. 20.03.2018.

Visto lo Statuto comunale vigente.

Visto il D.lgs. 267/2000 e s.m.i. ed in particolare l'art. 183 che regola l'impegno di spesa.

Visto il D.lgs. 118/2011 e ss.mm.

Vista la L.P. 9 dicembre 2015 n. 18 e ss.mm. "*Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 05.05.2009 n. 42)*".

Ritenuto che, in esecuzione della sopra richiamata Legge Provinciale, gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 118/2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono in scadenza.

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 185, comma 1, del Codice degli Enti locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 sulla presente proposta di deliberazione il Segretario comunale ha espresso parere di regolarità tecnico-amministrativa;
- ai sensi dell'art. 185, comma 2, del Codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 sulla medesima proposta di deliberazione il Responsabile del Servizio Finanziario, ha espresso parere di regolarità contabile, comprensivo dell'attestazione di copertura finanziaria.

Visto la deliberazione consiliare n. 38 dd. 27.11.2023 con la quale sono stati approvati il bilancio di previsione finanziario ed il D.U.P. per gli esercizi 2024-2026, con le successive modificazioni ed integrazioni apposte nel corso dell'anno 2024.

Vista la deliberazione giunta n. 33 dd. 09.04.2024 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, in sigla PIAO, del Comune di Andalo.

Ad unanimità di voti favorevoli, espressi per alzata di mano

D E L I B E R A

1. **Di affidare**, per le ragioni esposte in premessa, ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, alla società in house providing Giudicarie Energia Acqua Servizi S.p.A. (in sigla G.E.A.S. S.p.A.) C.F.

01811460227, le seguenti “Attività tecniche di supporto per la progettazione esecutiva della riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell’acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti, nel Comune di Andalo”, come di seguito indicate con i relativi costi:

ATTIVITÀ TECNICA	Corrispettivo IVA 22% esclusa
Aggiornamento dei rilievi delle reti di acquedotto con software GIS comprensivo di oneri previdenziali al netto dello sconto del 5%	€ 24.937,12
Modellazione idraulica delle reti con software applicativo specifico comprensivo di oneri previdenziali al netto dello sconto del 5%	€ 46.757,10
Identificazione delle criticità delle reti con software applicativo specifico comprensivo di oneri previdenziali al netto dello sconto del 5%	€ 10.159,60
Supporto al RUP individuato dal Comune per la progettazione esecutiva e verifica della progettazione esecutiva (ai sensi dell’art. 42 del D.Lgs. 36/23) al netto dello sconto del 5%	€ 17.944,02
Verifiche finali di funzionalità delle reti dopo l’ultimazione dei lavori (con nuova modellazione idraulica) comprensivo di oneri previdenziali al netto dello sconto del 5%	€ 7.256,86
Totale corrispettivo	€ 107.054,70
IVA 22%	€ 23.552,03
TOTALE COMPLESSIVO	€ 130.606,73

- Di approvare** lo schema di Convenzione allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale contenente tutte le condizioni che disciplinano l’affidamento di cui al comma 1. a fronte di un corrispettivo complessivo pari ad € 107.054,70.= oltre ad IVA, per un totale complessivo di € 130.606,73.=
- Di incaricare** il Sindaco alla stipula della Convenzione di cui al punto 2. del presente dispositivo, autorizzandolo ad apportare le eventuali modifiche non sostanziali ritenute opportune.
- Di impegnare** la spesa derivante dall’adozione del presente atto al bilancio di previsione finanziario 2024-2026 secondo il seguente cronoprogramma:

Codifica bilancio Missione-Programma-Titolo- Macroaggregato	Importo	Anno Esigibilità
9-4-2-202 Cap. 963000	€ 130.606,73.=	2024

- Di dare atto** che la spesa di cui al punto precedente viene imputata all’esercizio 2024, secondo quanto previsto dal principio della competenza finanziaria di cui al D.Lgs. 118/2011, quando ne è prevista l’esigibilità.
- Di dare atto** che, ai sensi del comma 8 dell’art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. il programma dei conseguenti pagamenti dell’impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio.
- Di dare atto** che ogni pagamento verrà effettuato verso presentazione di regolare fattura, con le modalità riportate nella convenzione allegata.
- Di dare atto** che, in base agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari è stato richiesto il seguente CIG per affidamenti in house B477A5762F.
- Di dare evidenza** che con riguardo al presente provvedimento non sussistono, nei confronti del personale che ha preso parte all’istruttoria, cause di astensione riferibili a situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, con particolare riferimento all’art. 7 del “Codice di Comportamento dei dipendenti comunali”.
- Di comunicare**, contestualmente all’affissione all’Albo Telematico, la presente deliberazione ai

capigruppo consiliari, ai sensi dell'articolo 183, comma 2, del Codice degli Enti locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2.

11. **Di trasmettere** copia del presente provvedimento alla Società G.E.A.S. S.p.A.
12. **Di dare atto** che con separata ed autonoma votazione (ad unanimità di voti) il presente provvedimento è stato dichiarato immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 183, comma 4, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2.
13. **Di dare evidenza**, ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992 n. 23, che avverso la presente deliberazione sono ammessi:
 - opposizione alla Giunta comunale, durante il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183, comma 5 del Codice degli Enti locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 2/2018;
 - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199;
 - ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ai sensi degli artt. 5 e 29 del D.Lgs. 02.07.2010 n. 104.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2024 / 180**

Ufficio Proponente: **Ufficio Segreteria**

Oggetto: **FINANZIAMENTI PNRR - M2C4 INVESTIMENTO 4.2 RIDUZIONE DELLE PERDITE NELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DELL'ACQUA, COMPRESA LA DIGITALIZZAZIONE E IL MONITORAGGIO DELLE RETI FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU - INTERVENTO DENOMINATO INTERVENTI PER LA RIDUZIONE DELLE PERDITE, DIGITALIZZAZIONE E MONITORAGGIO DELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DELL'ACQUA DESTINATA AL CONSUMO UMANO - COMUNE DI ANDALO - PNRR - M2C4 - I4.2. AFFIDAMENTO ATTIVITÀ STRUMENTALI A GEAS S.P.A.: ESAME ED APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE RELATIVA AD ATTIVITÀ TECNICHE DI SUPPORTO PER LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA DELLA RIDUZIONE DELLE PERDITE NELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DELL'ACQUA, COMPRESA DIGITALIZZAZIONE E MONITORAGGIO DELLE RETI.CUP: E38B22001630005 CIG: B477A5762FCPV: 71356300 SERVIZI DI SUPPORTO TECNICO.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Segreteria)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi degli artt. 185 e 187 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige approvato con Legge Regionale 3 maggio 2018, n. 2 e s.m. , si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **26/11/2024**

Il Responsabile di Settore

Daniel David Pancheri

Parere Contabile

Ufficio Ragioneria

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi degli artt. 185 e 187 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige approvato con Legge Regionale 3 maggio 2018, n. 2 e s.m., si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **26/11/2024**

Responsabile del Servizio Finanziario

Morena Bottamedi

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale da

IL SINDACO
PERLI ALBERTO

IL SEGRETARIO COMUNALE
PANCHERI DANIEL DAVID